

Uchwała nr XVI/32/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Krystyna Sawicka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019 stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019 – 2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2019-2029 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na 2019 rok zapanowano deficyt budżetu a źródłem jego finansowania mają być wpływy z emisji obligacji komunalnych oraz pożyczka, co w efekcie prowadzi do wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2019 roku w porównaniu z zadłużeniem na koniec 2018 roku. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 51.949.767,00 zł, co stanowi 51,56% planowanych dochodów. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
5. W 2019 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 7,09%, natomiast indywidualny

wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 10,37%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020-2029), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

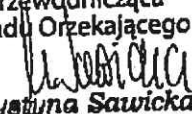
Skład Orzekający ponadto zwraca uwagę na uchybienia w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, które wymagają korekty:

- w związku ze spłatą długu wydatkami – w 2018 roku 250.000, 00 zł i w 2019 roku 150.000,00 zł – należy uzupełnić wiersze 14.2, 14.3 i 14.3.2 w kolumnach "Plan na III kw. 2018 r." i "Przewidywane wykonanie";
- w wierszach 11.4 i 11.5 ujęto całość wydatków majątkowych (łącznie na kwotę 15.913.715,00 zł) obejmujących również § 603 Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego..., podczas gdy w tym miejscu powinny być wykazane tylko wydatki inwestycyjne;
- objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej w zakresie dochodów i wydatków nie mogą ograniczać się tylko do roku 2019 i powinny być odniesione również do lat następnych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krystyna Sawicka