

Uchwała Nr IV/247/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2016 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017 – 2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2017 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2017-2025 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na 2017 rok zapanowano deficyt budżetu a źródłem jego finansowania mają być wpływy z emisji obligacji komunalnych, co w efekcie prowadzi do wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2017 roku w porównaniu z zadłużeniem na koniec 2016 roku. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 37.702.500,00 zł.
5. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał a na jego spłatę prognozuje się nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. Wydłużono okres spłaty długu o lata 2024-2025,

- w których prognozuje się spłatę zobowiązań na łączną kwotę 7.431.800,00 zł, tj. zobowiązania wynikającego z emisji obligacji planowanych w 2017 roku w kwocie 5.331.000,00 zł i zmniejszonych rozchodów budżetu w 2018 roku o 2.100.000,00 zł i w 2019 r. o 700 zł – rozchody te były planowane w WPF na lata 2016-2023. W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie WPF brak jest odniesienia do tej kwestii.
6. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,89%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 11,34%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2025), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.
 7. Skład Orzekający wskazuje ponadto na następujące uchybienia w przedłożonym projekcie, które wymagają korekty:
 8. w części normatywnej projektu uchwały brak jest wskazania na objaśnienia przyjętych wartości w WPF, które powinny być dołączone do projektu prognozy zgodnie z art. 226 ust. 2a ufp;
 9. w wierszu 12.2 i 12.2.1 zał. nr 1 do projektu uchwały nie ujęto dochodów majątkowych w kwocie 1 497 073,00 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 2a ufp do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, w których mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane objęte treścią prognozy. Objasnienia towarzyszące przedłożonemu do zaopiniowania projektowi uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin są zbyt ogólne. Brak w nich odpowiedniego odniesienia do wartości objętych prognozą przyjętych na co najmniej trzy kolejne lata budżetowe (art. 227 ust. 1 ufp), które pozwoliłyby w większym stopniu ocenić realność prognozy.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazując, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej