

Uchwała Nr IV/238/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki - Przewodniczący, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziewa - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 17 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2015 Skład Orzekający stwierdził, co następuje

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 71.486.000 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 69.250.000 zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 2.236.000 zł;
- przychody ogółem w kwocie 1.671.100 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 3.907.100 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 66.967.845 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 60.148.200 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Nadwyżkę budżetu przeznacza się na planowaną spłatę kredytów.

4. Skład Orzekający wskazuje ponadto:

- w § 4 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań w wysokości 1.604.420 zł na sfinansowanie planowanych wydatków majątkowych, podczas gdy zgodnie z § 3 limit ten dotyczy zobowiązań przeznaczonych na sfinansowanie rozchodów budżetu, a zatem regulacja tych dwóch przepisów jest niespójna; podobnie regulacja § 13 ust. 1 lit. b) jest niespójna z § 3 uchwały, ponieważ upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin dotyczy emitowania papierów

wartościowych na sfinansowanie planowanych wydatków majątkowych do wysokości ustalonego limitu, tj. do kwoty 1.604.420 zł, zamiast na sfinansowanie rozchodów budżetu;

- w zał. nr 9 "Dotacje udzielane z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych w 2015 roku" wykazano nieprawidłowo dotacje podmiotowe ujęte w rozdz. 80104 dla gmin: Wrocław, Oława i Borów, ponieważ mogą to być co najwyżej dotacje celowe, a poza tym należy rozważyć stosowanie § 433 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego (opłata za pobyt dzieci w przedszkolach w innej gminie).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Strzelin.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kanieniński