

Uchwała nr V/21/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Strzelina nr IX/117/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelin na lata 2025–2037 oraz nr IX/118/24 w sprawie uchwały budżetowej gminy Strzelin na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Strzelina nr IX/117/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelin na lata 2025–2037 oraz nr IX/118/24 w sprawie uchwały budżetowej gminy Strzelin na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Miejskiej Strzelina nr IX/117/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelin na lata 2025–2037 oraz nr IX/118/24 w sprawie uchwały budżetowej gminy Strzelin na rok 2025 Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią Prognozę Finansową (WPF) sporządzono na lata 2025–2037. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
3. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
4. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
5. Zgodnie z WPF planowane w 2025 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 6.682.920 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 5.400.000 zł stanowią 9,18% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 13,85%. W kolejnych latach obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku (2025 r.). Z WPF wynika, że w latach 2026–2037 prognozuje się nadwyżki

operacyjne w kwotach od 15,3 mln zł (2026 r.) do 19 mln zł (2037 r.), przy wykonaniu nadwyżki operacyjnej w 2023 r. w wysokości 3,5 mln zł, w 2024 r. — wg sprawozdań Rb-27S i Rb-28S sporządzonych za grudzień 2024 r. — w wysokości 10,5 mln zł oraz planowaniu na 2025 r. w wysokości 3,9 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. W ocenie Składu przyjęte wartości budżetowe nie zostały odpowiednio uzasadnione w załączonych do WPF objaśnieniach.

6. Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu wynosi 92.339.419,60 zł, co oznacza jej wzrost w stosunku do przewidywanej na koniec 2024 r. o 7.986.753,54 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2025 r. wyniesie 68,85 %. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Gminy, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Zaciągając zobowiązania zwrotne należy uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło