

Uchwała nr II/105/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały
budżetowej Gminy Strzelin na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Strzelin na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin nr 212/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Strzelin na rok 2024.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 151.425.000 zł, wydatki ogółem w kwocie 159.875.000 zł, deficyt budżetu w kwocie 8.450.000 zł, przychody ogółem w kwocie 14.663.434 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych i rozchody ogółem w kwocie 6.213.434 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 126.420.917 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 122.909.315 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.450.000 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które na koniec 2024 roku wyniesie 83.021.774,05 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 74,09%, a w 2025 r. 64,62%.

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2024-2036, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025–2036 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 10,3 mln zł do 15,0 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2023 r. w wysokości 3,3 mln zł oraz planowanej na 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 3,5 mln zł.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w projekcie uchwały zaplanowano kwotę wpłaty na rzecz izby rolniczej (72.000 zł) w wysokości niższej niż 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego; zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183) gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, a zatem obliczona w ten sposób kwota wynosi 83.566,40 zł,

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazana nieprawidłowość powinna być wyeliminowana w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan