

Uchwała nr XV/11/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej Strzelina nr XXIX/385/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie
uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Strzelina nr XXIX/385/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Strzelina nr XXIX/385/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 119.048.740 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 113.134.522 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.914.218 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 122.117.500 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 107.557.718 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.559.782 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.068.760 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.050.000 zł pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych obligacji komunalnych,
- rozchody budżetu w kwocie 4.981.240 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu obligacji.

2. W uchwale budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

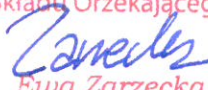
Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała nr XXIX/384/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelin, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2033. Według ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r.

wynosi 64.409.867 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2021–2033). Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że wykup planowanej w 2021 r. emisji obligacji nastąpi w końcowych latach prognozy (2032 i 2033). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się od 9 mln zł do 11 mln zł, przy planowanej na rok 2021 w kwocie 5,6 mln zł (wykonanie w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio 6,8 mln zł i 6,9 mln zł, a w 2020 r. wg sprawozdań miesięcznych za grudzień na poziomie 8,3 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2021–2033 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka