

Uchwała nr XVI/44/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Krystyna Sawicka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2020 Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 119.495.000,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 123.800.000,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 4.305.000,00 zł;
- przychody ogółem w kwocie 9.990.240,00 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 5.685.240,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 114.645.000,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 109.578.790,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. Planowany deficyt budżetu zgodnie z projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz pożyczki z WFOŚiGW.

4. W uchwale budżetowej uwzględniono wymogi wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp, dotyczące szczegółowych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, określonych w odrębnych ustaw.

5. Określona w § 5 ust. 2 tiret 3 projektu uchwały budżetowej kwota rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 354.00,00 zł jest nieprawidłowa, nie spełnia bowiem wymogów określonych w 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Prawidłowa kwota tej rezerwy wynosi 370.039,25 zł. Poza tym ujęty w projekcie odpis na izby rolnicze nie stanowi 2% podatku rolnego, a zatem nie spełnia wymogu określonego w art. 35 ust. pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej Strzelina.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
K. Sawicka
Krystyna Sawicka