



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 października 2012 roku

PS-P.862.42.2012

Pani
Dorota Pawnuł
Burmistrz
Miasta i Gminy Strzelin

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 11 do 18 września 2012 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Strzelin ul. Ząbkowicka 11, 57-100 Strzelin, w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z planem kontroli zewnętrznych realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w II półroczu 2012r., zatwierdzonym w dniu 26 czerwca 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego.

Funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pani Dorota Pawnuł – Burmistrz Miasta i Gminy Strzelin

Pan Artur Gulczyński – Z-ca Burmistrza

Pan Artur Pirek – Sekretarz

Pani Łucja Szczepańska - Skarbnik

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia była Pani Mirosława Czujewicz Inspektor ds. Oświaty Gminnej.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

3. ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz, 278 z późn. zm.).

W 2009r. Urząd Miasta i Gminy w Strzelinie otrzymał na refundacje pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników kwotę 62.304,00 zł z czego na refundację kosztów nauki zawodu przeznaczono 24.242,25zł a na przyuczenie do zawodu 38.060,00 zł. Łącznie wydatkowano kwotę 62.302,25 zł. Pozostałą sumę 1,75 zł przekazano na rachunek Wojewody Dolnośląskiego dnia 31.12.2009. Dofinansowanie otrzymało 7 pracodawców, z czego 3 na naukę zawodu, a 6 na przyuczenie zawodu. U wskazanych pracodawców naukę zawodu ukończyło 5 młodocianych pracowników, a 11 zostało przyuczonych do zawodu.

W 2010r. Urząd Miasta i Gminy Strzelin otrzymał na refundacje pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników kwotę 173.466,00 zł z czego na refundację kosztów nauki zawodu przeznaczono 53.332,98zł a na przyuczenie do zawodu 56.316,96zł. Łącznie wydatkowano kwotę 109.649,94. Pozostałą sumę 63.816,06zł przekazano na rachunek Wojewody Dolnośląskiego dnia 07.03.2011. Dofinansowanie otrzymało 13 pracodawców, z czego 10 na naukę zawodu, a 9 na przyuczenie zawodu. U wskazanych pracodawców naukę zawodu ukończyło 10 młodocianych pracowników, a 15 zostało przyuczonych do zawodu.

W 2011r. Urząd Miasta i Gminy w Strzelinie otrzymał na refundacje pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników kwotę 117.119,00zł z czego na refundację kosztów nauki zawodu przeznaczono 53.332,98zł a na przyuczenie do zawodu 63.782,75zł. Łącznie wydatkowano kwotę 117.115,73zł. Pozostałą sumę 3,27zł przekazano na rachunek Wojewody Dolnośląskiego dnia 06.01.2012r. Dofinansowanie otrzymało 27 pracowników, z czego 9 na naukę zawodu, a na przyuczenie zawodu 18. U wskazanych pracodawców naukę zawodu ukończyło 9 młodocianych pracowników, a 18 zostało przyuczonych do zawodu.

W 2012 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Urząd Miasta i Gminy w Strzelinie otrzymał na refundacje pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników kwotę 33.238,00 zł, a na przyuczenie do zawodu 33.238,00 zł. Łącznie wydatkowano kwotę 33.238,00 zł.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Do kontroli pobrano 16 spraw z 2009 r., 25 spraw z 2010r., 27 spraw z 2011r. oraz 11 spraw z 2012r. na tej podstawie ustalono, że w każdym przypadku organ nadawał bezzasadnie wydawanym przez siebie decyzjom rygor natychmiastowej wykonalności. Pani Burmistrz Dorota Pawnuik pisemnie zobowiązała się do zaprzestania tej praktyki. (Załącznik Nr 1. Wyjaśnienie). Ponadto w jednym przypadku okres od wniosku strony do wydania decyzji

trwał prawie pół roku (Dowód nr 1. Decyzja znak OG.4453.1.2012 z dnia 11/07/2012r. wraz z załącznikami).

W pozostałym zakresie prawidłowo rozpatrywano wnioski pracodawców o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników. Środki Funduszu Pracy przyznawane były tylko pracodawcom, którzy spełnili wszystkie niezbędne wymogi.

Pracodawcy składali wnioski w przewidzianym przez prawo 3 miesięcznym terminie, od ukończenia nauki zawodu lub przygotowania zawodowego (art.70b ust.7 ustawy o systemie oświaty). Dołączali do nich potwierdzone za zgodność z oryginałem, dokumenty potwierdzające posiadane kwalifikacje do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę z młodocianymi oraz dyplom, świadectwo lub zaświadczenie potwierdzające ukończenie nauki zawodu lub przyuczenia do zawodu i zdanie stosownego egzaminu. W przypadku braków formalnych wzywano pracodawców do ich usunięcia w ciągu 7 dni.

Dofinansowanie przyznawano po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w art.70 w ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami), a więc pracodawcom, którzy zawarli z młodocianymi pracownikami umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego, jeżeli:

- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy albo osoba zatrudniona u pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach;
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin, zgodnie z odrębnymi przepisami
- pracodawca wykształcił młodocianego zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego

Dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego przyznawano pracodawcom na podstawie decyzji administracyjnych. Decyzje zawierały podstawowe składniki wymienione w art. 107 § 1 k.p.a. – i posiadały:

- 1) oznaczenie organu wydającego decyzję oraz data i miejsce. oznaczenie adresata [tj. firmy , które zatrudniały młodocianych pracowników i które wystąpiły z wnioskiem o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika,
- 2) podstawę prawną z przywołaniem konkretnego przepisu prawa tj. art. 70 ust.6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, Art. 70b (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.);
- 3) rozstrzygnięcie o przyznaniu bądź odmowie przyznania kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z uzasadnieniem faktycznym i prawnym
- 4) pouczenie o przysługującym prawie do odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem organu wydającego decyzję, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji,
- 5) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania organu (imię i nazwisko) wraz z podaniem stanowiska służbowego.

Kwoty przyznane na dofinansowanie, określone w decyzjach były zgodne z kwotami widniejącymi na przelewach do pracodawców. Środki wypłacano bez opóźnień.


W zakresie przestrzegania terminów w postępowaniu administracyjnym ustalono, że 32 decyzji na 79 sprawdzonych, wydanych było w terminie.

W związku z powyższym zalecam:

1. Rygor natychmiastowej wykonalności nadawać wyłącznie w przypadkach określonych w art. 108 Kpa

2. Decyzje administracyjne wydawać niezwłocznie zgodnie z art.35Kpa, a w sytuacji gdyby nie było możliwości załatwienia danej sprawy niezwłocznie stosować art. 36 Kpa

Biorąc pod uwagę poczynione ustalenia proszę o podjęcie odpowiednich działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień na przyszłość. Proszę poinformować tut. urząd o podjętych działaniach w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Edward Kostecki
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej