

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej w zakresie wydawania, wygaszania i cofania przez Burmistrza Strzelina, zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży – to jest zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, na podstawie:

- a) art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 ze zm.),
- b) art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),

oraz aktów prawa miejscowego, to jest:

- 1) Uchwały Nr XXIXX/341/2001 Rady Miejskiej w Strzelinie z dnia 31 sierpnia 2001 roku w sprawie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych oraz kontroli przestrzegania zasad w obrocie tymi napojami.
- 2) Uchwały Nr III/23/2003r Rady Miejskiej Strzelina z dnia 28 stycznia 2003 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu /z wyjątkiem piwa/, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.
- 3) Uchwały III/22/2003 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 28 stycznia 2003 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. oraz
- 4) Zarządzenia Nr 0151/109/2010 Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin z dnia 30.07.2010r. w sprawie wprowadzenia zmian w Zarządzeniu Nr 0151/1/2010 Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin z dnia 30 stycznia 2008 r. w sprawie powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Kontrola problemowa przeprowadzona została przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

1. Agnieszka Błażejowicz – inspektor wojewódzki,
2. Monika Osowska - Fereńczuk – starszy specjalista,

na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego Nr 103 z dnia 15 lutego 2011r.

Czynności kontrolne w Urzędzie Miasta i Gminy w Strzelinie rozpoczęto i zakończono w dniu 09 marca 2011r. Zakres kontroli obejmował stwierdzenie prawidłowości wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydanych od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r.

Ponadto kontrolą objęto zgodność przestrzegania aktów prawa miejscowego w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Burmistrzem Miasta i Gminy w Strzelinie, zwanym dalej „organem zezwalającym” jest Pani Dorota Pawnuć. Podczas czynności kontrolnych wyjaśniała Pani Bożena Stefanko Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich i Obsługi Mieszkańców w Urzędzie Miasta i Gminy w Strzelinie.

W wyniku analizy zgromadzonych dokumentów ustalono, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010r. organ zezwalający wydał:

Detal

- A) 38 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,

B) 29 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),

C) 25 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Gastronomia

A) 8 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,

B) 4 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),

C) 3 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Rada Miejska w Strzelinie ustaliła:

Liczbę punktów napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu /z wyjątkiem piwa/:

- dla punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia:

a) poza miejscem sprzedaży - 90 punktów,

b) w miejscu sprzedaży - 50 punktów,

oraz

Liczbę punktów napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu:

- dla punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia:

a) poza miejscem sprzedaży - 90 punktów,

b) w miejscu sprzedaży - 50 punktów,

Liczba punktów napojów alkoholowych w Mieście i Gminie Strzelin kształtuje się następująco:

Gastronomia:

A - 21, B - 13, C - 14

Detal:

A - 74, B - 64, C - 58

Ogółem:

A - 95, B - 77, C - 72

Wydane zezwolenia mieszczą się w przyjętym przez Radę limicie.

W toku kontroli weryfikacji poddano dokumentację związaną z wydawaniem i wygaszaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, ze szczególnym uwzględnieniem zachowania procedur określonych przywołanymi wyżej ustawami i aktami prawa miejscowego.

W szczególności analizą objęto wnioski Stron wraz z załącznikami oraz decyzje organu Miasta i Gminy w Strzelinie.

Do kontroli Strona przedłożyła następujące rozstrzygnięcia:

Wykaz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży.

Imię i nazwisko/ nazwa podmiotu	Nr zezwolenia	Data ważności zezwolenia
„S.C.BROWARNI” Grzegorz i Wioletta Browarni	Nr I/A-1/10 Nr I/B-1/10 Nr I/C-1/10	21.01.2010 – 31.01.2014
Eulalia Brzozowska	Nr I/A-2/10 Nr I/B-2/10 Nr I/C-2/10	01.02.2010 – 31.05.2014
Dominik Jaworski	Nr I/A-3/10	21.01.2010 – 31.05.2014
Piotr Dutka	Nr I/A-4/10	01.03.2010 – 31.05.2014

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 7
50-951 WROCŁAW
- 000514377-
(3)

	Nr I/B-4/10 Nr I/C-4/10	
Alicja Duszyńska	Nr I/B-5/10	01.03.2010 – 31.05.2014
Katarzyna Olejnik	Nr I/A-6/10 Nr I/B-6/10	15.03.2010 – 31.05.2014
„S.C.BROWARNI” Grzegorz i Wioletta Browarni	Nr I/A-7/10 Nr I/B-7/10 Nr I/C-7/10	22.03.2010 – 31.05.2014
Danuta Babczyszyn	Nr I/A-8/10	01.04.2010 – 31.05.2014
Tomasz Wassyl	Nr II/A-9/10 Nr II/B-9/10	08.04.2010 – 31.05.2014
Marek Głąb	Nr II/A-10/10	01.05.2010 – 31.05.2014
Jerzy Trębacz	Nr II/A-11/10	01.05.2010 – 31.05.2014
Jacek Dzieciol	Nr II/A-12/10 Nr II/B-12/10 Nr II/C-12/10	12.05.2010 – 31.05.2014
Paweł Bartulica	Nr II/A-13/10	18.05.2010 – 31.05.2014
„MIKRO” S.C. – Danuta Węglińska, Zbigniew Węgliński	Nr I/A-14/10 Nr I/B-14/10 Nr I/C-14/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Stanisława Gosthorska	Nr I/A-15/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Krystyna Adamczyk	Nr I/A-16/10 Nr I/B-16/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Zbigniew Wiśniewski	Nr I/A-17/10 Nr I/B-17/10 Nr I/C-17/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Helena Snopek	Nr I/A-18/10 Nr I/B-18/10 Nr I/C-18/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Grzegorz Browarny	Nr I/A-19/10 Nr I/B-19/10 Nr I/C-19/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Maria Baran	Nr I/A-20/10 Nr I/B-20/10 Nr I/C-20/10	01.06.2010 – 31.05.2010
Mariusz Tiesler	Nr I/A-21/10 Nr I/B-21/10 Nr I/C-21/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Irena Klusak	Nr I/A-22/10 Nr I/B-22/10 Nr I/C-22/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Barbara Sołek	Nr I/A-23/10 Nr I/B-23/10 Nr I/C-23/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Stanisława Gosthorska	Nr I/B-24/10	01.06.2010 – 31.05.2014
Anna Malinowska	Nr I/A-25/10 Nr I/B-25/10 Nr I/C-25/10	01.06.2010 – 31.05.2010
Zofia Żołyńska	Nr I/A-26/10 Nr I/B-26/10	02.06.2010 – 30.09.2014
Wiesław Jarowski	Nr I/A-27/10 Nr I/B-27/10	21.06.2010 – 30.09.2014
Andrzej Brudnik	Nr I/A-28/10	07.07.2010 – 30.09.2014

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 WROCŁAW
- 000514377-
(3)

Renata Steć	Nr I/A-29/10 Nr I/B-29/10 Nr I/C-29/10	12.07.2010 – 30.09.2014
Malwina Lejczak	Nr I/A-30/10 Nr I/B-30/10 Nr I/C-30/10	12.08.2010 – 30.09.2014
Dariusz Wiśniewski	Nr I/A-31/10 Nr I/C-31/10	16.08.2010 – 30.09.2014
Iwona Gronostalska	Nr I/A-32/10 Nr I/B-32/10 Nr I/C-32/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Jacek Wiecheć	Nr I/A-33/10 Nr I/C-33/10	27.09.2010 – 30.09.2014
„Jędrus” – Andrzej Pawleta i Wspólnicy Sp. Jawna	Nr I/A-34/10 Nr I/B-34/10 Nr I/C-34/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Jadwiga Kwaśniewska	Nr I/A-35/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Krystyna Hertig	Nr I/A-36/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Bożena Sobotnicka	Nr I/A-36/10	01.10.2010 – 30.09.2014
„MIKRO” S.C. – Danuta Węglińska, Zbigniew Węgliński	Nr I/A-37/10 Nr I/B-37/10 Nr I/C-37/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Spółdzielnia Pracy „TECZA”	Nr I/A-38/10 Nr I/B-38/10 Nr I/C-38/10	01.10.2010 – 30.09.2014
PHU ETOLL Sp. Jawna	Nr I/A-39/10 Nr I/B-39/10 Nr I/C-39/10	01.10.2010 – 30.09.2010
Helena Trząsańska	Nr I/A-40/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Beata Wszyńska	Nr I/A-41/10 Nr I/B-41/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Mariola i Jarosław Druszcz	Nr I/A-42/10 Nr I/B-42/10 Nr I/C-42/10	01.10.2010 – 30.09.2014
Jacek Juszcak	Nr I/C-43/10	15.10.2010 – 31.01.2015
Adam Bocheński	Nr II/A-44/10 Nr II/C-44/10	15.10.2010 – 31.01.2015
Jacek Juszcak	Nr I/B-46/10	13.12.2010 – 31.01.2015
Paweł Keller	Nr II/A-46/10 Nr II/B-46/10 Nr II/C-46/10	20.12.2010 – 31.01.2015
Sklep Spożywczy „KANTOR” Spółka Cywilna Krystyna Kantor, Tadeusz Kantor	Nr I/A-47/10 Nr I/B-47/10 Nr I/C-47/10	01.01.2011 – 31.01.2015

Objaśnienia do powyższej tabeli:

- I zezwolenia wydane na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- II zezwolenia wydane na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 WROCŁAW
- 000514377-
(3)

Analizowane zezwolenia wydano na czas określony tj. nie krótszy niż 4 lata – na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych w miejscu sprzedaży, w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż 2 lata.

Kontrolujący ustalili, że na wniosek z dnia 8.09.2010r. Pani Marioli i Jarosława Druszcz zam. Kucharzowice Nr 52, 57-120 Wiązów, organ zezwalający wydał zezwolenia (decyzje z dnia 29.09.2010r. Nr I/A-42/10; Nr I/B-42/10, Nr I/C-42) na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w sklepie zlokalizowanym w Trzeźnia Nr 21,57-100 Strzelin. Podczas analizy dokumentów stwierdzono brak decyzji właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, zgodnie z wymogiem określonym art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wnioski przedsiębiorców opiniowane były przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Dokonując analizy tych dokumentów kontrolujący stwierdzili w 13 przypadkach, iż opinie te były niezgodne z dyspozycją art. 106 § 5 kodeksu postępowania administracyjnego.

Uchybienie to dotyczy wydanych opinii tj.:

- a) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-15/10 – wniosek P. Irena Klusak
- b) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-16/10 – wniosek P. Maria Baran
- c) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-19/10 – wniosek p. Grzegorz Browarny
- d) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-11/10 – wniosek p. Zbigniew Wiśniewski
- e) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-17/10 – wniosek p. Krystyna Adameczyk
- f) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-18/10 – wniosek p. Stanisława Gosthorska
- g) z dnia 10.05.2010r. znak PPA/6441/I-20/10 – wniosek p. Danuta i Zbigniew Węgliński
- h) z dnia 08.05.2010r. znak PPA/6441/I-10/10 – wniosek p. Marek Głąb
- i) z dnia 25.02.2010r. znak PPA/6441/I-05/10 – wniosek p. Katarzyna Olejnik
- j) z dnia 17.03.2010r. znak PPA/6441/I-09/10 – wniosek p. Grzegorz i Wioletta Browarni
- k) z dnia 25.02.2010r. znak PPA/6441/I-06/10 – wniosek p. Alicja Duszyńska
- l) z dnia 25.02.2010r. znak PPA/6441/I-04/10 – wniosek p. Piotra Dutki
- m) z dnia 20.01.2010r. znak PPA/6441/I-02/10 – wniosek p. Dominik Jaworski

Wskazane opinie tj. lit. *i, j, k, l, m*, wydawane były w formie postanowienia, zgodnie z przepisem określonym w art. 106 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Ustalono, że organ zezwalający wydał w 2010 roku 13 zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Wykaz zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

Lp.	Nazwa	Nr zezwolenia	Termin ważności
1	BaRaPol – Renata Bratuś - Komar	1-A/10	6.06.2010
2	Eugeniusz Dańczak	2-A/10	13.06.2010
3	Eugeniusz Dańczak	3-A/10	19.06.2010
4	BaRaPol – Renata Bratuś - Komar	4-A/10	26.06.2010 – 27.06.2010
5	Helena Kapka	5-A/10	27.06.2010
6	Helena Kapka	6-A/10	26.06.2010
7	Daniel Jurewicz Przedsiębiorstwo Handlowe "MT-DM"	7-A/10	10.07.2010 – 11.07.2010

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 15
50-951 WROCŁAW
- 000514377-
(3)

	ul. Dzierżoniowska 5 57-100 Strzelin	I/B-8/08 I/C-8/08	04.02.2010r.	
6.	Andrzej Drażewski Dębniki 38 57-100 Strzelin	II/A-1/08	WSO/EG/6435/9/10 04.03.2010r.	likwidacja punktu
7.	Marek Głąb ul. Rynek dz. Nr 25/1 AM 16 57-100 Strzelin	I/A-19/09	WSO/EG/6435/8/10 04.03.2010r.	likwidacja punktu
8.	Piotr Dutka Pęcz 28 57-100 Strzelin	I/A-4/10 I/B-4/10 I/C-4/10	WSO/EG/6435/10/10 28.06.2010r.	likwidacja punktu
9.	Ewa Jarowska Szczodrowice 7 57-100 Strzelin	I/A-29/09 I/B-29/09	WSO/EG/6435/12/10 28.06.2010r.	brak ustawowej opłaty

W jednym przypadku organ zezwalający dokonał wygaszenia zezwolenia z tytułu niedokonania opłaty w stosownej wysokości.

Powyższe odnosi się do zezwolenia wydanego Pani Ewie Jarowskiej zam. Gębczyce Nr 26, 57-100 Strzelin; dnia 19 czerwca 2009r. znak I/A-29/09 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % alkoholu oraz piwa oraz zezwolenia wydanego dnia 19 czerwca 2009r. znak I/B-29/09 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu z wyjątkiem piwa (miejsce sprzedaży Szczodrowice Nr 7, 57-100 Strzelin). Procedura ta została przeprowadzona z pominięciem przepisu określonego w art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego.

Procedura wygaszeń pozostałych zezwoleń - zgodna z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Jednak w przypadku wydanych decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla Stron:

- a) P. Marek Głąb – decyzja z dnia 04.03.2010r. znak WSO/EG/6435/8/10
- b) P. Andrzej Drażewski - decyzja z dnia 04.03.2010r. znak WSO/EG/6435/9/10
- c) P. Danuta Babczyszyn – decyzja z dnia 04.02.2010r. znak WSO/EG/6435/7/10

organ nie zastosował się do przepisu art. 35 kodeksu postępowania administracyjnego, rozpatrując wnioski Stron w sprawie rezygnacji z posiadanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa, w terminie dłuższym niż określono w ww. przepisie. Analizowane przez kontrolujących akta Stron, nie zawierały korespondencji organu ze Stroną, która mogłyby świadczyć o szczególnie skomplikowanej sprawie uzasadniającej jej rozpatrzenie w tak odległym terminie. W toku kontroli organ nie wykazał przyczyny skutkującej opóźnieniem w załatwieniu przedmiotowych wniosków. Zatem brak jest argumentów do takiego sposobu postępowania organu.

W konsekwencji takie postępowanie może zostać zakwalifikowane jako bezczynność organu administracyjnego.

Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń zawierały:

- 1) oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- 2) oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- 3) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej,
- 4) przedmiot działalności gospodarczej,
- 5) adres punktu sprzedaży,
- 6) adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).
- 7) zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 WROCŁAW
- 000514377 -
(3)

- 8) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- 9) pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- 10) decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

We wszystkich przypadkach rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonano w formie decyzji administracyjnej.

W wyniku dokonanej analizy materiału dowodowego nie stwierdzono innych nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą.

Z uwagi na brak możliwości sporządzania protokołu w kontrolowanej jednostce, protokół został sporządzony w siedzibie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przesłano Burmistrzowi Strzelina.

Burmistrzowi przysługuje prawo złożenia w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu wyjaśnień i zastrzeżeń co do ustaleń kontroli oraz prawo odmowy podpisania protokołu. Kontrola została wpisana do rejestru kontroli zewnętrznych.

Na tym protokół zakończono i po podpisaniu przez kontrolowanych, przesłano do podpisu Burmistrzowi Strzelina.

Kontrolowany: **URZĄD MIASTA I GMINY**

ul. Zabkowska nr 11

Strzelin, dnia **57-100 STRZELIN**
29.03.2011 r.

BURMISTRZ

Dorota Pawnuć

Do protokołu nie wnoszę zastrzeżeń / wnoszę zastrzeżenia*

Kontrolowany:

*niepotrzebne skreślić

Kontrolujący:

STARSZY SPECJALISTA

Fereńczuk
Monika Osowska-Fereńczuk

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Agnieszka Błażejewicz
Agnieszka Błażejewicz

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
we WROCŁAWIU
Wydział Polityki Społecznej
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 WROCŁAW
- 000514377-
(3)