

Uchwała nr IV/263/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrz Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrz Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2018 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 98 710 000,00 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 105 795 000,00 zł;

- deficyt budżetu w kwocie 7 085 000,00 zł;
- przychody ogółem w kwocie 14 311 800,00 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 7 226 800,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 90 212 890,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 83 511 370,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. Planowany deficyt budżetu zgodnie z projektem uchwały budżetowej ma być sfinansowany zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.

4. W uchwale budżetowej uwzględniono wymogi wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp, dotyczące szczegółowych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw.

5. Skład Orzekający wskazuje ponadto na następujące uchybienia w przedłożonym projekcie, które wymagają korekty:

1) w części normatywnej projektu uchwały:

- planowany przychód w formie pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 2 236 600,00 zł nie może być źródłem spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań, gdyż fundusz udziela pożyczek na finansowanie konkretnych zadań jednostki,
- wymaga zatem przeredagowania w § 3 projektu przepis ust. 1, w którym jako źródło sfinansowania deficytu powinna być wskazana pożyczka z funduszu w pełnej wysokości oraz przepis ust. 2 poprzez dookreślenie (tiret 1), że przychody ze sprzedaży papierów wartościowych są przeznaczone na finansowanie deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz zaznaczenie (tiret 2), że przychody z pożyczki planowanej do zaciągnięcia w WFOŚiGW są przeznaczone na finansowanie (tylko) deficytu budżetowego;

2) w części tabelarycznej projektu uchwały budżetowej w zał. nr 9 "Do z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych w 2018 roku" nie ujęto dotacji na pomoc finansową – rozdz. 60013 § 630 w wysokości 714 885,00 zł oraz dotacji celowej na zadania inwestycyjne jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych – rozdz. 90095 § 623 w wysokości 940 000,00 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązana przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej Strzelina.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej