

Uchwała Nr IV/245/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 88.866.000,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 91.790.000,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.924.000,00 zł;
- przychody ogółem w kwocie 5.331.100,00 zł;

- rozchody ogółem w kwocie 2.407.100,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 84.575.987,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 76.535.232 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. Planowany deficyt budżetu zostanie sfinansowany z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych.

4. W uchwale budżetowej uwzględniono wymogi wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp, dotyczące szczegółowych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw.

5. Skład Orzekający wskazuje ponadto na następujące uchybienia w przedłożonym projekcie, które wymagają korekty:

1) w części normatywnej projektu uchwały:

- § 3 ust. 1 powinien w swej treści wskazywać na deficyt budżetowy (a nie niedobór budżetu) i jednocześnie określić źródła jego sfinansowania;
- § 3 ust. 2 powinien w swej treści oprócz kwoty przychodów określić ich przeznaczenie (na finansowanie deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań);
- § 5 ust. 2 lit. c) kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe powinna być ustalona w wysokości 240.537,47 zł zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym
- Dz.U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm (od podstawy do obliczeń odejmuje się wydatki inwestycyjne a nie wydatki majątkowe);

2) w części tabelarycznej projektu uchwały budżetowej (zał. nr 1 i nr 2) dochody w rozdz. 60017 powinny być zaklasyfikowane w § 6300 a nie w § 6330.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej Strzelina.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej