

Uchwała Nr IV/247/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Lucyna Hanus - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelin na rok 2016 Skład Orzekający stwierdził, co następuje

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 72.574.700 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 68.967.600 zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 3.607.100 zł;
- przychody ogółem – nie planuje się przychodów;
- rozchody ogółem w kwocie 3.607.100 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 69.748.810 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 61.686.090 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. Nadwyżkę budżetu przeznacza się na planowaną spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych

4. Skład Orzekający wskazuje ponadto na niezachowanie poprawności klasyfikacji budżetowej:

- dochody w rozdz. 80104 Przedszkola ujęte w par. 2900 (w/z z uczęszczaniem do przedszkola dzieci spoza gminy) należy klasyfikować w par. 083 lub parg. 231;
- dochody w rozdz. 60014 Drogi publiczne powiatowe (tak wynika z uzasadnienia do budżetu Powiatu Strzelińskiego) nieprawidłowo ujęto w par. 663;

- wydatki na dofinansowanie radiowozu ujęte w rozdz. 75405 Komendy powiatowe Policji w sytuacji jeżeli środki będą przekazywane poprzez Fundusz Wsparcia Policji, który funkcjonuje przy komendancie wojewódzkim Policji powinny być sklasyfikowane w rozdz. 75404 Komendy wojewódzkie Policji.

Poza tym w paragrafie 17 części normatywnej projektu uchwały budżetowej omyłkowo zapisano, że nabywa ona mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2015 r., zamiast od dnia 1 stycznia 2016 r.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej Strzelina.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
wz *Henryk Kamieniecki*
Henryk Kamieniecki